

Số: 70 /BC-UBND

Hà Nội, ngày 09 tháng 3 năm 2023

BÁO CÁO GIẢI TRÌNH

Giải trình, tiếp thu một số nội dung theo ý kiến thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND Thành phố về Đề án quản lý, sử dụng và khai thác hiệu quả tài sản công của thành phố Hà Nội giai đoạn 2023-2025, định hướng giai đoạn 2026-2030

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội.

Ủy ban nhân dân Thành phố nhận được Báo cáo thẩm tra số 15/BC-KTNS ngày 07/03/2023 của Ban Kinh tế - Ngân sách, HĐND Thành phố về Đề án quản lý, sử dụng và khai thác hiệu quả tài sản công của thành phố giai đoạn 2023-2025, định hướng giai đoạn 2026-2030. UBND Thành phố báo cáo bổ sung như sau:

I. Về thẩm quyền thông qua, phê duyệt Đề án quản lý, sử dụng và khai thác hiệu quả tài sản công của thành phố giai đoạn 2023-2025, định hướng giai đoạn 2026-2030:

Tại điểm đ khoản 3 Điều 19 Luật Tổ chức chính quyền địa phương quy định nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân tỉnh trong lĩnh vực kinh tế, tài nguyên, môi trường: “đ) *Quyết định các biện pháp khác để phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn tỉnh theo quy định của pháp luật;*”

Theo quy định tại Điều 17 Luật Quản lý, sử dụng tài sản công, HĐND Thành phố có nhiệm vụ giám sát việc thi hành pháp luật về quản lý, sử dụng tài sản công thuộc phạm vi quản lý của Thành phố. Đề án quản lý, sử dụng và khai thác hiệu quả tài sản công của thành phố Hà Nội giai đoạn 2023-2025, định hướng giai đoạn 2026-2030 là một Đề án quan trọng, có tác động đến kinh tế - chính trị và xã hội, phạm vi bao quát rộng, ảnh hưởng đến nhiều đối tượng trên địa bàn Thành phố, cần sự giám sát của HĐND Thành phố trong quá trình tổ chức, thực hiện.

Tại mục 5 Kết luận số 100-KL/TU ngày 05/12/2022 của Thành ủy về việc Kết luận Hội nghị lần thứ Mười Ban Chấp hành Đảng bộ Thành phố khóa XVII, đã giao Ban Cán sự Đảng UBND Thành phố rà soát, hoàn thiện Đề án làm cơ sở UBND Thành phố **trình HĐND Thành phố xem xét, thông qua.**

Bên cạnh đó, Đề án quản lý, sử dụng và khai thác hiệu quả tài sản công của thành phố Hà Nội giai đoạn 2023-2025, định hướng giai đoạn 2026-2030 là nhiệm vụ quan trọng để có đánh giá thực trạng công tác quản lý, sử dụng và khai thác tài sản công của Thành phố đồng thời nhận diện những khó khăn, vướng mắc, tồn tại hạn chế và nguyên nhân; Từ đó nghiên cứu, đề xuất các giải pháp khắc phục nhằm quản lý chặt chẽ, sử dụng tiết kiệm, khai thác có hiệu quả tài sản công, phòng, chống thất thoát, lãng phí, tham nhũng; Khai thác, huy động các nguồn lực từ tài sản công thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội của Thủ đô theo chỉ đạo của Thành ủy.

Vì vậy, HĐND Thành phố thông qua Đề án quản lý, sử dụng và khai thác hiệu

quả tài sản công của thành phố Hà Nội giai đoạn 2023-2025, định hướng giai đoạn 2026-2030 là cần thiết, nhằm phát huy vai trò giám sát của HĐND Thành phố theo quy định và tạo sự đồng thuận cao của Đề án trong quá trình tổ chức triển khai. Sau khi HĐND Thành phố thông qua Đề án, UBND Thành phố sẽ chỉ đạo Sở Tài chính và các cơ quan, đơn vị liên quan tiếp tục hoàn thiện và báo cáo UBND Thành phố phê duyệt.

II. Giải trình, tiếp thu đối với các nội dung tại Đề án đề nghị làm rõ của Ban Kinh tế - Ngân sách:

1. Nội dung: Xác định thời hiệu của Đề án là: "giai đoạn 2023-2025, định hướng giai đoạn 2026-2030" cho phù hợp với thời gian thông qua Đề án. Cập nhật, bổ sung cơ sở xây dựng và ban hành đề án gồm cả văn bản mà HĐND Thành phố đã ban hành trực tiếp liên quan đến quản lý tài sản công (*Nghị quyết số 16/2022/NQ-HĐND ngày 08/7/2022 của HĐND Thành phố về kết quả giám sát việc thực hiện các quy định của pháp luật về quản lý, sử dụng tài sản công là nhà, đất thuộc sở hữu nhà nước của Thành phố*).

UBND Thành phố báo cáo như sau:

Tiếp thu ý kiến của Ban Kinh tế - Ngân sách, UBND Thành phố chỉ đạo điều chỉnh thời hiệu của Đề án là “giai đoạn 2023-2025, định hướng giai đoạn 2026-2030” cho phù hợp với thời gian thông qua Đề án, đồng thời bổ sung Nghị quyết số 16/2022/NQ-HĐND ngày 08/7/2022 của HĐND Thành phố vào danh mục văn bản do Thành phố ban hành trực tiếp liên quan đến lĩnh vực quản lý tài sản công thuộc Đề án.

2. Nội dung: Phân tích kỹ hơn các nguyên nhân khách quan, chủ quan được nêu trong Đề án để gắn với trách nhiệm, vai trò cụ thể của từng cơ quan, đơn vị được giao nhiệm vụ quản lý tài sản công:

UBND Thành phố báo cáo, làm rõ như sau:

Trên cơ sở thực trạng quản lý, sử dụng và khai thác, Đề án đã phân tích chi tiết những tồn tại, hạn chế (*trong đó, đã cơ bản đã nhận diện nguyên nhân của tồn tại, hạn chế*) đối với 04 nhóm tài sản công (*nhà, đất, tài nguyên và ô tô, tài sản khác*) và nhóm các công cụ, biện pháp phục vụ công tác quản lý, sử dụng và khai thác tài sản công của Thành phố. Trong đó, chỉ rõ từng vướng mắc, khó khăn về cơ chế chính sách, tổ chức thực hiện và trách nhiệm cơ quan, đơn vị có liên quan. Đối chiếu những tồn tại, hạn chế đã chỉ ra, Đề án đưa ra các nhóm giải pháp chung và giải pháp cụ thể và phân công trách nhiệm cho từng cơ quan, đơn vị để khắc phục tồn tại, hạn chế và nâng cao hiệu quả quản lý, sử dụng và khai thác tài sản công.

3. Nội dung: Bổ sung lộ trình thực hiện các giải pháp được nêu trong Đề án để làm căn cứ xây dựng kế hoạch thực hiện, xác định các mốc thời gian hoàn thành những nhiệm vụ quan trọng để làm căn cứ tập trung thực hiện và đôn đốc, giám sát, đánh giá kết quả hoàn thành nhiệm vụ của người đứng đầu cơ quan đơn vị được giao nhiệm vụ, đặc biệt là các giải pháp nhằm khắc phục tồn tại liên quan đến hoạt động thu, chi tài chính trong quá trình quản lý sử dụng tài sản công của Thành phố.

UBND Thành phố báo cáo, làm rõ như sau:

- Đề án quản lý, sử dụng và khai thác hiệu quả tài sản công của thành phố Hà Nội giai đoạn 2023-2025, định hướng giai đoạn 2026-2030 là Đề án khung, có tính

chất định hướng. Trên cơ sở Đề án được HĐND Thành phố thông qua, Sở Tài chính sẽ tham mưu UBND Thành phố phê duyệt Đề án, xây dựng Kế hoạch triển khai thực hiện Đề án sẽ cụ thể hóa các giải pháp, biện pháp, lộ trình và phân công trách nhiệm cho các cơ quan, đơn vị triển khai thực hiện, thời gian hoàn thành. Trong đó yêu cầu các đơn vị khi xây dựng Đề án thành phần phải đảm bảo đề ra các mục tiêu, chỉ tiêu, định lượng cụ thể kết quả dự kiến đạt được, có cơ chế kiểm tra, giám sát, quản lý chặt chẽ các đơn vị trong khai thác, sử dụng tài sản công trên địa bàn Thành phố.

- Bên cạnh đó, tại Đề án UBND Thành phố đã đưa ra các mục tiêu cụ thể, đã có định lượng cần đạt được cho giai đoạn 2023-2025 (*100% tài sản chuyên dùng của Thành phố được cấp có thẩm quyền phê duyệt tiêu chuẩn, định mức; Phê duyệt phương án sắp xếp lại, xử lý đối với tối thiểu 90% các cơ sở nhà, đất chưa được phê duyệt mới; Lập phương án khai thác quỹ đất hai bên tuyến đường Vành đai 4 Thủ đô để tạo vốn phát triển hạ tầng giao thông...*) và giai đoạn 2026-2030 (*100% tài sản công của Thành phố được thống kê, theo dõi và cập nhật đầy đủ, tập trung vào phần mềm Cơ sở dữ liệu tài sản công theo từng chuyên ngành; 100% cơ sở nhà, đất do các cơ quan, tổ chức, đơn vị, doanh nghiệp Nhà nước của Thành phố quản lý, sử dụng được phê duyệt phương án sắp xếp lại, xử lý...*).

Tiếp thu ý kiến của Ban Kinh tế - Ngân sách, UBND Thành phố tiếp tục chỉ đạo, rà soát, bổ sung tiến độ hoàn thành đối với các Đề án thành phần đề xuất trong phần giải pháp (*cụ thể là hoàn thành phê duyệt trong năm 2023*) gồm: (1) Đề án khắc phục tồn tại, hạn chế và nâng cao hiệu quả quản lý, sử dụng quỹ nhà thuộc sở hữu nhà nước của Thành phố giao các đơn vị, doanh nghiệp kinh doanh nhà quản lý, khai thác giai đoạn 2023-2025, định hướng giai đoạn 2026-2030; (2) Đề án tổng thể khai thác tài sản công là nhà, đất tại đơn vị sự nghiệp công lập thuộc phạm vi quản lý của Thành phố; (3) Đề án khai thác nguồn lực đất đai để tạo vốn phát triển kinh tế - xã hội thành phố Hà Nội giai đoạn 2023-2025 và giai đoạn tiếp theo; (4) Đề án khai thác quỹ đất phụ cận dự án giao thông trọng điểm (*cụ thể cho giai đoạn 2023-2025 là quỹ đất hai bên đường Vành đai 4 vùng Thủ đô*) để tạo nguồn vốn tái đầu tư hệ thống kết cấu hạ tầng giao thông; (5) Đề án khai thác quỹ đất dự kiến đối ứng cho các Dự án BT nay không đủ điều kiện triển khai theo quy định của Luật Đầu tư.

4. Nội dung: Đối với nhóm giải pháp chung, cần có các giải pháp để tăng cường sự phối hợp hiệu quả trong quản lý tài sản công giữa các sở, ban, ngành, quận, huyện, thị xã. Đối với nhóm giải pháp cụ thể, cần có các giải pháp cụ thể để quan tâm nghiên cứu, đề xuất hoàn thiện mô hình và xem xét phương thức giao quản lý, sử dụng tài sản công là nhà, đất thuộc sở hữu nhà nước đối với Công ty TNHH MTV Quản lý và Phát triển nhà Hà Nội đảm bảo nâng cao trách nhiệm, hiệu quả hoạt động theo đúng quy định của Luật Ngân sách nhà nước, Luật Doanh nghiệp, các quy định khác của Nhà nước trong lĩnh vực quản lý tài sản công.

UBND Thành phố báo cáo, làm rõ như sau:

(1) Đối với nội dung về tăng cường sự phối hợp hiệu quả trong quản lý tài sản công giữa các sở, ban, ngành, quận, huyện, thị xã, Đề án đã đưa 02 giải pháp trong nhóm giải pháp chung về “*Tiếp tục xây dựng, hoàn thiện hệ thống cơ chế, chính sách về tài sản công theo hướng rõ ràng, thống nhất, đồng bộ*”, cụ thể:

- Rà soát các quy định của Thành phố đã ban hành liên quan đến tài sản công

chuyên ngành để sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế, bảo đảm đồng bộ, thống nhất với quy định tại Luật Quản lý, sử dụng tài sản công và quy định của Trung ương, khắc phục tình trạng thiếu sót hoặc chồng chéo trong phân công, phối hợp giữa các cơ quan quản lý. Nội dung này tại Đề án, UBND Thành phố đã phân công Sở Tài chính (*đối với quy định chung về quản lý, tài sản công*) và các Sở chuyên môn (*đối với từng tài sản công chuyên ngành*) tham mưu triển khai thực hiện.

- Tiếp tục rà soát, đẩy mạnh phân cấp, ủy quyền trong công tác quản lý, sử dụng và khai thác tài sản công theo tinh thần Nghị quyết số 04/NQ-CP ngày 10/01/2022 của Chính phủ, nhằm phát huy tính chủ động, trách nhiệm của các cấp, các ngành, bảo đảm việc nào, cấp nào sát thực tế hơn, quản lý và giải quyết kịp thời, hiệu quả hơn thì giao cho cấp đó thực hiện. Nội dung này tại Đề án, UBND Thành phố đã phân công Sở Tài chính tham mưu triển khai thực hiện.

Tiếp thu ý kiến của Ban Kinh tế - Ngân sách, UBND Thành phố tiếp thu rà soát, điều chỉnh tên nhóm giải pháp trên như sau *“Tiếp tục xây dựng, hoàn thiện hệ thống cơ chế, chính sách về tài sản công theo hướng rõ ràng, thống nhất, đồng bộ, đảm bảo sự phối hợp hiệu quả trong quản lý tài sản công giữa các cơ quan, tổ chức, đơn vị, doanh nghiệp”*.

(2) Đối với giải pháp cụ thể liên quan hoàn thiện mô hình và phương thức giao quản lý, sử dụng tài sản công là nhà, đất thuộc sở hữu nhà nước đối với Công ty TNHH MTV Quản lý và Phát triển nhà Hà Nội:

- Hiện Bộ Tài chính đang xây dựng trình Chính phủ ban hành Nghị định quản lý, sử dụng và khai thác quỹ nhà, đất không sử dụng vào mục đích để ở giao cho Tổ chức có chức năng quản lý, kinh doanh nhà địa phương. Trong đó, bao gồm quỹ nhà, đất thuộc sở hữu nhà nước đối với Công ty TNHH MTV Quản lý và Phát triển nhà Hà Nội. Sau khi Nghị định được ban hành, UBND Thành phố sẽ chỉ đạo Sở Nội vụ, Sở Tài chính, Sở Xây dựng tham mưu đề xuất cụ thể mô hình, phương thức giao quản lý, sử dụng quỹ nhà, đất thuộc sở hữu nhà nước đối với Công ty TNHH MTV Quản lý và Phát triển nhà Hà Nội, báo cáo UBND Thành phố theo quy định.

- Đồng thời, Đề án đã đưa giải pháp *“Trên cơ sở quy định của Trung ương về cơ chế quản lý, khai thác quỹ nhà thuộc sở hữu nhà nước và Luật Thủ đô (sửa đổi), nghiên cứu hoàn thiện mô hình hoạt động của tổ chức, đơn vị quản lý, sử dụng quỹ nhà thuộc sở hữu nhà nước của Thành phố (Công ty TNHH MTV Quản lý và Phát triển nhà Hà Nội, Tổng công ty Đầu tư và phát triển nhà Hà Nội, Công ty Kinh doanh dịch vụ nhà Hà Nội, Ban Quản lý các công trình nhà ở và công sở) theo hướng tập trung 01 đầu mối theo từng nhóm quỹ nhà nhằm nâng cao trách nhiệm, hiệu quả hoạt động của đơn vị được giao quản lý theo đúng quy định và cơ chế thị trường”*. Giao Sở Nội vụ chủ trì tham mưu thực hiện giải pháp này.

5. Nội dung: Đề nghị tiếp tục nghiên cứu, đề xuất những giải pháp căn cơ, đột phá mang tính cơ chế, chính sách đặc thù thuộc thẩm quyền của Thành phố để khắc phục các tồn tại, vướng mắc trong quá trình quản lý, sử dụng và khai thác tài sản công của thành phố Hà Nội thời gian qua. Trường hợp vượt thẩm quyền, báo cáo Quốc hội, Chính phủ xem xét, quyết định.

UBND Thành phố báo cáo như sau:

Tiếp thu ý kiến của Ban Kinh tế - Ngân sách, trong quá trình rà soát ban hành Kế hoạch tổ chức triển khai Đề án và xây dựng các Đề án thành phần cho từng nhóm tài sản công, UBND Thành phố tiếp tục chỉ đạo các cơ quan, đơn vị nghiên cứu, đề xuất những giải pháp về cơ chế chính sách mang tính đột phá, đặc thù trong công tác quản lý, sử dụng và khai thác tài sản công của Thành phố, báo cáo UBND Thành phố xem xét, quyết định hoặc báo cáo Quốc hội, Chính phủ, Bộ ngành Trung ương xem xét, xử lý theo thẩm quyền.

III. Giải trình, tiếp thu ý kiến của Ban Kinh tế - Ngân sách về dự thảo Nghị quyết:

Tiếp thu ý kiến của Ban Kinh tế - Ngân sách, UBND Thành phố chỉ đạo bổ sung nội dung mục tiêu “*phân định rõ trách nhiệm của cơ quan, tổ chức, đơn vị trong công tác quản lý, sử dụng và khai thác tài sản công của Thành phố*” và giải pháp “*tăng cường sự phối hợp hiệu quả trong quản lý tài sản công giữa các Sở, ban, ngành, quận, huyện, thị xã*” và hoàn thiện dự thảo Nghị quyết của HĐND Thành phố theo quy định.

UBND Thành phố báo cáo Hội đồng nhân dân Thành phố./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực HĐND Thành phố (để báo cáo);
- Các PCT UBND Thành phố;
- Ban Kinh tế và Ngân sách - HĐND TP;
- Văn phòng HĐND Thành phố;
- Sở Tài chính;
- VPUB: CVP, PCVP_{D.Q.Hùng}, KTTH;
- Lưu: VT, KTTH_{Nam}.

10795 - 40



Hà Minh Hải